ПРОЕКТ

**Доклад с результатами обобщения правоприменительной практики при организации и проведении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области за 2023 год**

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области за 2023 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Анализ и обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабженияпроводятся в следующих целях:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

- обеспечение доступности сведений об указанной практике;

- устранения условий, способствующих совершению правонарушений, недопущения совершения правонарушений, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств, а также рассмотрения случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда и ущерба, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин обстоятельств и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения проводится в соответствии с:

- Конституцией РФ;

- Федеральным законом от 06.09.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 11.06.2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденным решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 г. № 111(в ред. от 22.02.2022 № 117, от 28.03.2023 № 205);

- Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2023 год, утвержденной постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 12.12.2021 г. № 474 (в ред. от 06.07.2023 № 233).

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Объектами муниципального контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также – контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее – производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, в лице управления муниципального контроля, по делам ГОЧС и мобилизационной подготовке (далее – контрольный орган).

Должностными лицами контрольного органа, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль от имени администрации Юрьевецкого муниципального района, являются:

- заместитель главы администрации, начальник управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района;

- главный специалист управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района.

Согласно Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденного решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 г. № 111 система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Муниципальный контроль в соответствии с ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ проводится без проведения плановых мероприятий. В соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые контрольные мероприятия проводятся по согласованию с органами прокуратуры.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом не проводились по причине отсутствия оснований для проведения таких мероприятий (отсутствие фактов непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о виде контроля, утвержденным решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 г. № 111, предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) консультирование;

3) обобщение правоприменительной практики.

Основными мероприятиями при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в 2023 году стали профилактические мероприятия, такие как информирование и консультирование.

В 2023 году информированиесубъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района в разделе «Муниципальный контроль» актуальных текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района, перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района, руководства по соблюдению обязательных требований, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района на 2023 год и проекта программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района на 2024 год.

Контрольный орган осуществляет консультирование в виде устных разъяснений в ходе личных приемов, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В 2023 году устных и письменных обращений по вопросам контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района не поступало.

В 2023 году сведений, содержащих информацию о нарушениях законодательства в сфере исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района, а также сведений о готовящихся нарушениях законодательства в данной сфере в орган муниципального контроля не поступало.

В случае возникновения ситуаций, требующих дополнительного разъяснения относительно соблюдения требований в сфере исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, получить квалифицированную помощь по существу возможно посредством личного обращения к должностным лицам, уполномоченным на осуществление муниципального контроля по адресу: Ивановская область, г. Юрьевец, ул. Советская, д. 37 (каб. 27) (в понедельник и вторник с 09.00 до 12.00, в среду и четверг с 13.30 до 16.00, пятница – не приемный день.), телефон 8 (49337) 2-15-30 по адресу электронной почты: [yurevets@ivreg.ru](mailto:yurevets@ivreg.ru).

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения отсутствуют.

Деятельность контрольного органа при осуществлении муниципального контроля в 2023 году носила исключительно профилактический характер.