

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЮРЬЕВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 28.02.2025 г. № 133

г. Юрьевец

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике**

**при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района за 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции), на основании Устава Юрьевецкого муниципального района:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района за 2024 год (прилагается).

2. Опубликовать настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня подписания.

**И.о. главы Юрьевецкого**

**муниципального района Н.И. Афанасьев**

Приложение

к распоряжению администрации

Юрьевецкого муниципального района

от 28.02.2025 г. № 133

**Доклад о правоприменительной практике**

**при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района за 2024 год**

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района (далее – муниципальный земельный контроль) за 2024 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также пункта 20.1 Положения о муниципальном земельном контроле на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденного решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 28.10.2021 № 94 (в дейст.ред).

Анализ и обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля проводится для решения следующих задач:

1) обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) обеспечение доступности сведений об указанной практике;

5) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

6) подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты о муниципальном контроле.

Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории Юрьевецкого муниципального района, утвержденным решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 28.10.2021 № 94 (в дейст. ред.);

- Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района на 2024 год, утвержденной постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 07.12.2023 № 493 (в ред. от 14.03.2024 № 107).

В 2024 году внесены изменения в законодательство, регламентирующее осуществление муниципального земельного контроля:

1) Федеральный закон от 08.08.2024 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

3) Постановление Правительства РФ от 23.05.2024 № 637 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

4) Постановление Правительства РФ от 18.07.2024 № 980 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

5) Постановление Правительства РФ от 11.09.2024 № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»;

6) Постановление Правительства РФ от 28.12.2024 № 1955 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

7) Решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.04.2024 № 258 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 28.10.2021 № 94 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области»;

8) Решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 20.08.2024 № 288 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 28.10.2021 № 94 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области»;

9) Решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 03.10.2024 № 301 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 28.10.2021 № 94 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области».

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, в лице управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке (далее – контрольный орган).

Должностными лицами контрольного органа, уполномоченного осуществлять муниципальный контроль от имени администрации Юрьевецкого муниципального района, являются:

- начальник управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района;

- главный специалист управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района.

Согласно Положения о муниципальном земельном контроле на территории Юрьевецкого муниципального района, утвержденного решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 28.10.2021 г. № 94 система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Муниципальный контроль в соответствии с ч.7 ст.22 и ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ проводиться без проведения плановых мероприятий. В соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые контрольные мероприятия проводятся по согласованию с органами прокуратуры.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового мероприятия утверждены 4 индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального земельного контроля:

1. Выявление двух и более фактов непригодного состояния объекта земельных отношений для использования по целевому назначению в течение 2 месяцев текущего года по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Наличие информации о двукратном размещении в течение 2 месяцев текущего года в информационно-коммуникационной сети «Интернет» обращений граждан, организаций о самовольном занятии земель, земельного участка, части земельного участка и (или) о зарастании объектов земельных отношений сорной растительностью, в том числе борщевиком Сосновского.

3. Два и более фактов выявления неиспользования объекта земельных отношений в соответствии с целевым назначением в течение 2- х месяцев текущего года по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Выявление двух и более фактов использования объекта земельных отношений не по целевому назначению в течение 2- х месяцев текущего года по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились по причине отсутствия оснований для проведения таких мероприятий (отсутствие фактов непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о виде контроля, утвержденным решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 28.10.2021 г. № 94, предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережений;

4) обобщение правоприменительной практики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района на 2024 год, утвержденной постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 07.12.2023 г. № 493 (в ред. от 14.03.2024 № 107).

Основными мероприятиями при осуществлении муниципального земельного контроля в 2024 году стали профилактические мероприятия, такие как информирование и консультирование.

В 2024 году информированиесубъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района в разделе «Муниципальный контроль» актуальных текстов нормативных актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, руководства по соблюдению обязательных требований, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района на 2024 год и проекта программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района на 2025 год.

На регулярной основе проводились консультации и разъяснительная работа в ходе личных приемов, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В рамках мероприятий по консультированию подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам, связанным с соблюдением требований земельного законодательства при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, с принятием мер по соблюдению обязательных требований земельного законодательства при объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а также по вопросам исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства, о недопущении таких нарушений.

Осуществлялось разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений.

В рамках муниципального земельного контроля в течение 2024 года проведено 12 консультаций.

Все контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 г. проводились в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.202 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2024 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом: выездное обследование и наблюдение за соблюдением обязательных требований. По результатам данных мероприятий контролируемому лицу объявлено предостережение.

Наиболее распространенными нарушениями земельного законодательства являются:

1) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) неиспользование земельного участка в течение установленного законодательством срока или использование такого участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена статьями 7.1 и 8.8 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Для недопущения вышеуказанных нарушений контрольный орган рекомендует своевременно оформлять правоустанавливающие документы на земельные участки, а также самостоятельно произвести соотнесение границ своего земельного участка с фактически оформленными границами. С информацией о границах земельных участков можно ознакомиться с помощью Портала пространственных данных Национальная система пространственных данных в сети «Интернет» (адрес сайта: <https://nspd.gov.ru/>).

Напоминаем о недопустимости использования земельного участка не по целевому назначению, т.е. физическим лицам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам необходимо использовать земельные участки в соответствии с видом разрешенного использования.

Сведения о виде разрешенного использования указывается в кадастровом паспорте или правоустанавливающем документе на земельный участок. Информацию о виде разрешенного использования земельного участка можно получить следующими способами:

- в порядке получения консультации должностного лица, уполномоченного на проведение муниципального земельного контроля;

- в сети «Интернет» через официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) (адрес сайта: <https://rosreestr.gov.ru/> ) либо на Едином портале государственных и муниципальных услуг (адрес сайта: <https://www.gosuslugi.ru/> ).

- заказав выписку из Единого государственного реестра недвижимости (далее- ЕГРН) на земельный участок в Муниципальном казенном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг «Мои документы» Юрьевецкого муниципального района Ивановской области» (МКУ «МФЦ Мои документы»).

По всем выявленным нарушениям проведена разъяснительная работа, направлены письменные разъяснения требований законодательства в данной сфере.

В целях недопущения таких нарушений гражданам, индивидуальным предпринимателям, организациям любых организационно-правовых форм, находящихся на территории Юрьевецкого муниципального района, необходимо:

- удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в ЕГРН, и не пересекают границ смежных земельных участков. В случае, если в сведениях ЕГРН отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру для проведения кадастровых работ, в результате которых будет определено местоположение границ земельного участка и подготовлены документы для обращения с заявлением о внесении этих сведений в ЕГРН;

- своевременно оформлять права на земельный участок (долю) в установленном законодательством порядке, использовать земельный участок исключительно при условии наличия, возникновения перехода права на земельный участок;

- своевременно осуществлять государственную регистрацию права, как на земельный участок, так и на объекты недвижимости на нем;

- использовать земельный участок по целевому назначению;

- своевременно реагировать на предостережения и предписания органа муниципального контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований законодательства.

В случае возникновения ситуаций, требующих дополнительного разъяснения относительно соблюдения требований земельного законодательства, получить квалифицированную помощь по существу возможно посредством личного обращения к должностным лицам, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля по адресу: Ивановская область, г. Юрьевец, ул. Советская, д. 37 (каб. 27) (в понедельник и вторник с 09.00 до 12.00, в среду и четверг с 13.30 до 16.00, пятница – не приемный день.), телефон 8 (49337) 2-15-30 по адресу электронной почты: [yurevets@ivreg.ru](mailto:yurevets@ivreg.ru).

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) на территории Юрьевецкого муниципального района в 2024 году не выявлено.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации о муниципальном земельном контроле, а также усиления административной ответственности предлагается внести изменения в часть 3 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, позволяющие возбуждать дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, отнесенных к предмету муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ после проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Приоритетной задачей контрольного органа при осуществлении муниципального земельного контроля в 2024 году было усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований земельного законодательства постановлением Администрации Юрьевецкого муниципального района от 05.11.2024 г. № 506 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на территории Юрьевецкого муниципального района на 2025 год.