

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЮРЬЕВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

 от 28.02.2025 г. № 131

 г. Юрьевец

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области за 2024 год**

 В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции), на основании Устава Юрьевецкого муниципального района:

 1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области за 2024 год (прилагается).

 2. Опубликовать настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области.

 3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня подписания.

**И.о. главы Юрьевецкого**

**муниципального района Н.И. Афанасьев**

Приложение

 к распоряжению администрации

Юрьевецкого муниципального района

от 28.02.2025 г. № 131

**Доклад о правоприменительной практике**

**при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области за 2024 год**

 Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области за 2024 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также пункта 20.1 Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденного решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 № 111(в дейст.ред.).

Анализ и обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабженияпроводятся для решения следующих задач:

1) обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) обеспечение доступности сведений об указанной практике;

5) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

6) подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты о муниципальном контроле.

 Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения проводится в соответствии с:

 - Конституцией РФ;

 - Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

 - Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденным решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 № 111(в дейст.ред.);

 - Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2024 год, утвержденной постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 07.12.2023 № 491 (в ред. от 14.03.2024 № 105).

В 2024 году внесены изменения в законодательство, регламентирующее осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения:

1) Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) Постановление Правительства РФ от 23.05.2024 № 637 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

3) Постановление Правительства РФ от 18.07.2024 № 980 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

4) Постановление Правительства РФ от 11.09.2024 № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»;

5) Постановление Правительства РФ от 28.12.2024 № 1955 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

6) Решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.04.2024 № 259 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 г. № 111 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области»;

7) Решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 20.08.2024 № 290 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 г. № 111 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области»;

8) Решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 03.10.2024 № 302 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 г. № 111 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области»;

9) Решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2024 № 317 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 г. № 111 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области».

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения обязательных требований, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

 Объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения являются:

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также – контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее – производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, в лице управления муниципального контроля, по делам ГОЧС и мобилизационной подготовке (далее – контрольный орган).

Должностными лицами контрольного органа, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль от имени администрации Юрьевецкого муниципального района, являются:

- начальник управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района;

- главный специалист управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района.

 Согласно Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденного решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 № 111 система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

 Муниципальный контроль в соответствии с ч.7 ст.22 и ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ проводиться без проведения плановых мероприятий. В соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые контрольные мероприятия проводятся по согласованию с органами прокуратуры.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового мероприятия утверждены 2 индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения:

1. Увеличение более чем в три раза за квартал в сравнении с предшествующим аналогичным периодом полученной информации, содержащейся в обращениях, поступивших в адрес органа муниципального контроля от граждан (поступивших способом, позволяющим установить личность обратившегося гражданина) или организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", государственных информационных систем, свидетельствующей с высокой долей вероятности о наличии в деятельности единой теплоснабжающей организации одного и более отклонений от требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов.

2. Наличие неоднократных (три и более раз в год) обращений потребителей (поступивших способом, позволяющим установить личность обратившегося гражданина) или организаций по вопросам нарушений обязательств единой теплоснабжающей организацией в части оказания услуг по технологическому присоединению и реализации мероприятий, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

3. Две и более аварии, произошедшие на одних и тех же объектах теплоснабжения в течение трех месяцев подряд.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом не проводились по причине отсутствия оснований для проведения таких мероприятий (отсутствие фактов непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о виде контроля, утвержденным решением Совета Юрьевецкого муниципального района от 24.12.2021 № 111, предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережений;

4) обобщение правоприменительной практики.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2024 год, утвержденной постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 07.12.2023 № 491.

Основными мероприятиями при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в 2024 году стали профилактические мероприятия.

В 2024 году информированиесубъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района в разделе «Муниципальный контроль» актуальных текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, руководства по соблюдению обязательных требований, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района на 2024 год и проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района на 2025 год.

Контрольный орган осуществляет консультирование в виде устных разъяснений в ходе личных приемов, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В 2024 году устных и письменных обращений по вопросам контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района не поступало.

В случае возникновения ситуаций, требующих дополнительного разъяснения относительно соблюдения требований в сфере исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, получить квалифицированную помощь по существу возможно посредством личного обращения к должностным лицам, уполномоченным на осуществление муниципального контроля по адресу: Ивановская область, г. Юрьевец, ул. Советская, д. 37 (каб. 27) (в понедельник и вторник с 09.00 до 12.00, в среду и четверг с 13.30 до 16.00, пятница – не приемный день.), телефон 8 (49337) 2-15-30 по адресу электронной почты: yurevets@ivreg.ru.

В 2024 году сведений, содержащих информацию о нарушениях законодательства, а также сведений о готовящихся нарушениях законодательства в данной сфере в орган муниципального контроля не поступало.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) на территории Юрьевецкого муниципального района в 2024 году не выявлено.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, а также усиления административной ответственности предлагается внести изменения в часть 3 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, позволяющие возбуждать дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, отнесенных к предмету муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ после проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

 Приоритетной задачей контрольного органа при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в 2024 году было усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения постановлением Администрации Юрьевецкого муниципального района от 05.11.2024 № 504 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2025 год.