

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЮРЬЕВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

 от 28.02.2025 г. № 132

 г. Юрьевец

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике**

**при осуществлении муниципального контроля** **в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района за 2024 год**

 В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции), на основании Устава Юрьевецкого муниципального района:

 1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района за 2024 год (прилагается).

 2. Опубликовать настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области.

 3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня подписания.

**И.о. главы Юрьевецкого**

**муниципального района Н.И. Афанасьев**

Приложение

 к распоряжению администрации

Юрьевецкого муниципального района

от 28.02.2025 г. № 132

**Доклад о правоприменительной практике**

**при осуществлении муниципального контроля** **в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района за 2024 год**

 Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства) за 2024 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также пункта 28.4 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденного решением Совета Юрьевецкого городского поселения от 28.10.2021 № 44(в дейст.ред).

Анализ и обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проводится для решения следующих задач:

1) обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) обеспечение доступности сведений об указанной практике;

5) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

6) подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты о муниципальном контроле.

 Муниципальный контроль в сфере благоустройства проводится в соответствии с:

 - Конституцией РФ;

 - Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

 - Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

 - Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

-  Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Законом Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»;

- Правилами благоустройства и санитарного содержания территории Юрьевецкого городского поселения, утвержденными решением Совета Юрьевецкого городского поселения от 30.10.2017 г. № 36 ( в дейст. ред.);

- Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденным решением Совета Юрьевецкого городского поселения четвертого созыва от 28.10.2021 г. № 44 (в дейст.ред.);

 - Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2024 год, утвержденной постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 07.12.2023 г. № 492 (в ред. от 14.03.2024 № 106).

В 2024 году внесены изменения в законодательство, регламентирующее осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства:

1) Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) Постановление Правительства РФ от 23.05.2024 № 637 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

3) Постановление Правительства РФ от 18.07.2024 № 980 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

4) Постановление Правительства РФ от 11.09.2024 № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»;

5) Постановление Правительства РФ от 28.12.2024 № 1955 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

6) Решение Совета Юрьевецкого городского поселения от 24.04.2024 № 19 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого городского поселения от 28.10.2021 № 44 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района»;

7) Решение Совета Юрьевецкого городского поселения от 20.08.2024 № 38 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого городского поселения от 28.10.2021 № 44 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района»;

8) Решение Совета Юрьевецкого городского поселения от 09.10.2024 № 48 «О внесении изменений в решение Совета Юрьевецкого городского поселения от 28.10.2021 № 44 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района».

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований Правил благоустройства и санитарного содержания территории Юрьевецкого городского поселения, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

 Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, в лице управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке (далее – контрольный орган).

Должностными лицами контрольного органа, уполномоченного осуществлять муниципальный контроль от имени администрации Юрьевецкого муниципального района, являются:

- начальник управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района;

- главный специалист управления муниципального контроля, по делам ГО ЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района.

Согласно Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденного решением Совета Юрьевецкого городского поселения четвертого созыва от 28.10.2021 г. № 44, система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Муниципальный контроль в соответствии с ч.7 ст.22 и ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ проводиться без проведения плановых мероприятий. В соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые контрольные мероприятия проводятся по согласованию с органами прокуратуры.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового мероприятия утверждены 3 индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства:

1. Наличие в течение одного месяца в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обращениях граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления сведений о нарушении обязательных требований контролируемым лицом - в количестве не менее трех.

2. Трехкратный и более рост количества обращений за единицу времени (квартал) в сравнении с предшествующим аналогичным периодом и (или) с аналогичным периодом предшествующего календарного года, поступивших от граждан или организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», государственных информационных систем о фактах нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.

3. Наличие в течение одного календарного года не менее трех предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных контролируемому лицу.

 В связи с продлением ограничений, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом не проводились по причине отсутствия оснований для проведения таких мероприятий (отсутствие фактов непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

 В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о виде контроля, утвержденным решением Совета Юрьевецкого городского поселения четвертого созыва от 28.10.2021 г. № 44, предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережений;

4) обобщение правоприменительной практики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2024 год, утвержденной постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 07.12.2023 г. № 492 (в ред. от 14.03.2024 № 106).

Основными мероприятиями при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году стали профилактические мероприятия, такие как информирование и консультирование.

В 2024 году информированиесубъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района в разделе «Муниципальный контроль» актуальных текстов нормативных актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, руководства по соблюдению обязательных требований, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2024 год и проекта программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2025 год.

На регулярной основе проводились консультации и разъяснительная работа в ходе личных приемов, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В рамках мероприятий по консультированию подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в области благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения, соблюдения требований Правил благоустройства и санитарного содержания территории Юрьевецкого городского поселения.

Осуществлялось разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений.

Всего за 2024 год в контрольный орган за консультацией обратилось 15 подконтрольных субъектов.

Все контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 г. проводились в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2024 году контрольным органом контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом — выездные обследования не проводились.

Наиболее распространенные нарушения требований муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, выявленные в ходе проведения профилактических мероприятий в 2024 году:

1) ненадлежащее содержание территории земельного участка и его прилегающей территории (заращивание сорной растительностью, длительное размещение на территориях общего пользования строительных материалов, несанкционированных навалов мусора);

2) установка сооружений, объектов, высадка зеленых насаждений препятствующих или ограничивающих проход пешеходов и проезд автотранспорта в местах общественного пользования, без согласования с администрацией Юрьевецкого муниципального района;

3) вовлечение прилегающей территории земельных участков в хозяйственную деятельность;

4) размещение автотранспортных средств вне специальных площадок, оборудованных для их размещения.

По всем выявленным нарушениям проведена разъяснительная работа, направлены письменные разъяснения требований законодательства в сфере благоустройства.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и факторов риска причинения вреда (ущерба) на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района в 2024 году не выявлено.

С целью недопущения нарушений обязательных требований действующего законодательства гражданам, индивидуальным предпринимателям, организациям любых организационно-правовых форм, находящихся на территории Юрьевецкого городского поселения, необходимо:

- содержать принадлежащие им на праве собственности, ином законном праве здания, включая жилые дома, сооружения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей;

- бережно относиться к объектам благоустройства всех форм собственности, расположенным на территории города;

- выполнять благоустройство земельных участков, находящихся в их собственности или закрепленных за ними на иных правовых основаниях.

В случае возникновения ситуаций, требующих дополнительного разъяснения относительно соблюдения требований законодательства в сфере благоустройства, получить квалифицированную помощь по существу возможно посредством личного обращения к должностным лицам, уполномоченным на осуществление муниципального контроля по адресу: Ивановская область, г. Юрьевец, ул. Советская, д. 37 (каб. 27) (в понедельник и вторник с 09.00 до 12.00, в среду и четверг с 13.30 до 16.00, пятница – не приемный день.), телефон 8 (49337) 2-15-30 по адресу электронной почты: yurevets@ivreg.ru.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле в сфере благоустройства, а также усиления административной ответственности предлагается внести изменения в часть 3 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, позволяющие возбуждать дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, отнесенных к предмету муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ после проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Приоритетной задачей контрольного органа при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году было усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований, установленных решением Совета Юрьевецкого городского поселения третьего созыва от 30.10.2017 г. № 36 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территорий Юрьевецкого городского поселения» постановлением Администрации Юрьевецкого муниципального района от 05.11.2024 г. № 505 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области на 2025 год.