Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2021** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Администрация Юрьевецкого муниципального района на основании ст. 28 Устава Юрьевецкого муниципального района Ивановской области организует и осуществляет на территории Юрьевецкого муниципального района в соответствующей сфере деятельности муниципальный контроль, регламентируется нормативно-правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;

- Земельный Кодекс Российской Федерации, Жилищный Кодекс Российской Федерации, Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

- Закон Ивановской области от 09.11.2015 № 112-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 01.10.2012 № 65-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом исполнительной власти Ивановской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор»;

- Закон Ивановской области от 06.05.2011 № 39-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области»;

- Устав Юрьевецкого муниципального района, утвержденный решением Юрьевецкого Совета депутатов Ивановской области от 20.10.205г. №50 (в действующей редакции);

- Правила санитарного содержания и благоустройства Юрьевецкого муниципального района, утвержденные решением Совета Юрьевецкого муниципального района второго созыва от 28.12.2006г. №69

- Правила землепользования и застройки Юрьевецкого муниципального района решением Совета Юрьевецкого муниципального района второго созыва от 29.12.2012г. №37;

- Административный регламент по осуществлению муниципальной функции муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Юрьевецкого муниципального района, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 17.05.2016г. №151 (в действующей редакции);

- Административный регламент «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля по соблюдению требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда на территории Юрьевецкого муниципального района Юрьевецкого муниципального района», утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 27.09.2016г. № 402 (в действующей редакции);

- Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Юрьевецкого муниципального района, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 13.03.2020г. №85;

- Административный регламент по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Юрьевецкого муниципального района, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 17.05.2016г. №151 (в действующей редакции);

- Административный регламент по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 14.04.2017г. №137 (в действующей редакции);

- Административный регламент по осуществлению муниципального контроля по соблюдению требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере благоустройства, на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 25.06.2021г. № 204 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля по соблюдению требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере благоустройства, на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района»

- Административный регламент осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Юрьевецкого муниципального района утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 28.05.2020г. № 170" Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Юрьевецкого муниципального района"

- Программа профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ивановской области, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении Администрацией Юрьевецкого муниципального района муниципального контроля на 2021 год, утвержденная постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 16.12.2020г. № 441 (в редакции от 28.06.2021г. №205)

- Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий осмотров, обследований и их результатов при осуществлении муниципального контроля на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 09.02.2016г. №35;

- Постановление Администрации Юрьевецкого муниципального района от 22.05.2014г. №294 «Об административной комиссии Юрьевецкого муниципального района и определения перечня должностных лиц администрации Юрьевецкого муниципального района, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Действующая нормативная база для проведения муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий осуществлять контрольные мероприятия. Нормативно-правовые акты администрации в полном объеме устанавливают требования в сфере землепользования и застройки, благоустройства территории района, жилищной сфере, доступные для их соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Документы были опубликованы в СМИ, имеются в правовой электронной базе «Консультант», размещены на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии с действующим законодательством в перечень видов муниципального контроля, осуществляемых функциональным органом администрации Юрьевецкого муниципального района, включены:

- муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории Юрьевецкого муниципального района;

- муниципальный жилищный контроль на территории Юрьевецкого муниципального района;

- муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в Юрьевецком муниципальном районе;

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Юрьевецкого муниципального района;

- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Юрьевецкого муниципального района;

- муниципальный контроль по соблюдению требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере благоустройства, на территории Юрьевецкого городского поселения Юрьевецкого муниципального района.

В соответствии со ст. 28 Устава Юрьевецкого муниципального района на Администрацию возлагаются следующие полномочия:

1) Организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;

2) Разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

3) Организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля.

2.1. Муниципальный контроль осуществляется администрацией Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, в лице управления муниципального контроля, по делам ГОЧС и мобилизационной подготовке (далее – Управление).

Основные и вспомогательные функции:

- Подготовка документов по вопросам муниципального контроля;

- Подготовка проекта плана проверок;

- Разработка плана проведения плановых проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей, согласование с прокуратурой;

- Проведение проверок, оформление результатов проверок;

- Формирование статистической отчетности об осуществлении муниципального контроля;

- Формирование сводного доклада об осуществлении муниципального контроля;

- Проверка соблюдения лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований предусмотренных действующим законодательством РФ и муниципальными нормативными правовыми актами.

2.2. При осуществлении полномочий по муниципальному контролю Управление взаимодействует с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области (Росреестр), управлением Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям (Россельхознадзор), прокуратурой Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, Ивановской государственной жилищной инспекцией.

2.3. Организациями, подведомственными органами местного самоуправления, муниципальный контроль не осуществлялся.

2.4. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилось.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом не предусмотрено.

Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом администрации Юрьевецкого муниципального района в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

3.2. Штатная численность, квалификация:

Функции по осуществлению муниципального контроля возложены на начальника и главного специалиста управления муниципального контроля, по делам ГОЧС и мобилизационной подготовке администрации Юрьевецкого муниципального района, которые кроме функций муниципального контроля выполняют и другие обязанности по решению вопросов, связанных с полномочиями Управления администрации Юрьевецкого муниципального района.

3.3. Начальник и главный специалист управления, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее профессиональное образование. Квалификация муниципальный инспектор не присвоена. В 2021 году в мероприятиях по повышению квалификации не участвовали.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 специалиста по фактически выполненным в отчетном периоде проверкам по муниципальному контролю на территории Юрьевецкого муниципального района: по жилищному контролю – 0.5

3.5. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

На территории Юрьевецкого муниципального района 247 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляющих хозяйственную деятельность, которая подлежит муниципальному контролю.

В соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2021 году плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства не проводилось.

В рамках муниципального жилищного контроля в отчетном периоде проведена 1 (одна) внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица по исполнению ранее выданного предписания. По результатам проверки выявлено нарушение обязательных требований законодательства по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания лица, осуществляющего муниципальный контроль) Составлен протокол об административном правонарушении, который был направлен в мировой суд для рассмотрения. Выдано предписание по устранению нарушений требований жилищного законодательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам проверки в отношении юридического лица выявлено 1 нарушение обязательных требований жилищного законодательства, выдано 1 предписание.

В 2021 году основания и результаты проведенных проверок не были опротестованы, отменены или признаны недействительными.

В сфере реализации закона Ивановской области от 09.11.2015г. №112-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории муниципальных образований Ивановской области» проведено – 5 плановых проверок, 15 внеплановых проверок в отношении физических лиц.

Специалистами Управления администрации Юрьевецкого муниципального района регулярно осуществляется работа по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, утверждена программа профилактики нарушений.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района созданы разделы, посвященные профилактике нарушений обязательных требований; составлены и размещены перечни обязательных требований и актов, в которых они содержатся, по каждому виду муниципального контроля, что делает их доступными для ознакомления и использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В случае изменения обязательных требований осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель эффективности | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок, % | 0 | 0 |
| 2 | Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, % | 0 | 100 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными,% | 0 | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок),% | 0 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Юрьевецкого района, и подлежащих муниципальному контролю, % | 0,4 | 0,4 |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, ед. | 1 | 1 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок,% | 100 | 100 |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок,% | 100 | 100 |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок),% | 100 | 0 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок),% | 0 | 0 |
| 11 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений),% | 0 | 100 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, % | 100 | 100 |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, % | 0 | 100 |
| 14 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях),% | 0 | 0 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц),% | 0 | 0 |
| 16 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц),% | 0 | 0 |
| 17 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах),% | - | - |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 0 | 0 |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований),% | 0 | 0 |

При проведении мониторинга эффективности муниципального контроля за 2021 год можно сделать вывод, что муниципальный контроль осуществлялся малоэффективно, в связи с тем, что продолжает действовать мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса, а оснований для проведения внеплановых проверок не достаточно (отсутствуют заявления граждан и органов власти, угрозы причинения вреда)

В 2021 г. было направлено два заявления Прокуратуру Юрьевецкого района о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении управляющих компаний, на что было получено решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение муниципального контроля посредством проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволяет:

- предотвратить причинение вреда жизни и здоровью граждан, проживающих на территории Юрьевецкого муниципального района;

- предотвратить или устранить нарушение прав человека;

- обеспечить выполнение и соблюдение законодательства РФ, законов Ивановской области и муниципальных нормативных правовых Юрьевецкого муниципального района.

Повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля осуществляется за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений

Предложения по результатам осуществления муниципального контроля:

- продолжить работу в форме оказания консультационной помощи в виде выпускаемых комментариев по вопросам осуществления муниципального контроля;

- проводить профилактическую работу с населением по предотвращению нарушений законодательства.

Приложения