Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2020** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Администрация Юрьевецкого муниципального района на основании ст. 28 Устава Юрьевецкого муниципального района Ивановской области организует и осуществляет на территории Юрьевецкого муниципального района в соответствующей сфере деятельности муниципальный контроль, регламентируется нормативно-правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;

- Земельный Кодекс Российской Федерации, Жилищный Кодекс Российской Федерации, Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

- Закон Ивановской области от 09.11.2015 № 112-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 01.10.2012 № 65-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом исполнительной власти Ивановской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор»;

- Закон Ивановской области от 06.05.2011 № 39-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области»;

- Устав Юрьевецкого муниципального района, утвержденный решением Юрьевецкого Совета депутатов Ивановской области от 20.10.205г. №50 (в действующей редакции);

- Правила санитарного содержания и благоустройства Юрьевецкого муниципального района, утвержденные решением Совета Юрьевецкого муниципального района второго созыва от 28.12.2006г. №69

- Правила землепользования и застройки Юрьевецкого муниципального района решением Совета Юрьевецкого муниципального района второго созыва от 29.12.2012г. №37;

- Положение о комитете по управлению муниципальным имуществом, земельными отношениям и сельскому хозяйству администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденное постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 19.01.2016г. №3

- Положение об управлении городского хозяйства и ЖКХ администрации Юрьевецкого муниципального района, утвержденное постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 29.01.2019г. №19;

- Административный регламент по осуществлению муниципальной функции муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Юрьевецкого муниципального района, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 17.05.2016г. №151 (в действующей редакции);

- Административный регламент «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля по соблюдению требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда на территории Юрьевецкого муниципального района Юрьевецкого муниципального района», утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 27.09.2016г. № 402 (в действующей редакции);

- Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Юрьевецкого муниципального района, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 13.03.2020г. №85;

- Административный регламент по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Юрьевецкого муниципального района, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 17.05.2016г. №151 (в действующей редакции);

- Административный регламент по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 14.04.2017г. №137 ( в действующей редакции);

- Административный регламент осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Юрьевецкого муниципального района, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 28.05.2020 № 170 (в действующей редакции)

- Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий осмотров, обследований и их результатов при осуществлении муниципального контроля на территории Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, утвержденный постановлением администрации Юрьевецкого муниципального района от 09.02.2016г. №35;

- Постановление Администрации Юрьевецкого муниципального района от 22.05.2014г. №294 «Об административной комиссии Юрьевецкого муниципального района и определения перечня должностных лиц администрации Юрьевецкого муниципального района, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Действующая нормативная база для проведения муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий осуществлять контрольные мероприятия. Нормативно-правовые акты администрации в полном объеме устанавливают требования в сфере землепользования и застройки, благоустройства территории района, жилищной сфере, доступные для их соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Документы были опубликованы в СМИ, имеются в правовой электронной базе «Консультант», размещены на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии с действующим законодательством в перечень видов муниципального контроля, осуществляемых функциональным органом администрации Юрьевецкого муниципального района, включены:

- муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории Юрьевецкого муниципального района;

- муниципальный жилищный контроль на территории Юрьевецкого муниципального района;

- муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в Юрьевецком муниципальном районе;

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Юрьевецкого муниципального района;

В соответствии со ст. 28 Устава Юрьевецкого муниципального района на Администрацию возлагаются следующие полномочия:

1) Организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;

2) Разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

3) Организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля.

2.1. Осуществление муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения возложен на отдел развития инфраструктуры и муниципального контроля Юрьевецкого муниципального района.

Основные и вспомогательные функции:

- Подготовка документов по вопросам муниципального контроля;

- Подготовка проекта плана проверок;

- Разработка плана проведения плановых проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей, согласование с прокуратурой;

- Проведение проверок, оформление результатов проверок;

- Формирование статистической отчетности об осуществлении муниципального контроля;

- Формирование сводного доклада об осуществлении муниципального контроля;

- Проверка соблюдения лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований предусмотренных действующим законодательством РФ и муниципальными нормативными правовыми актами.

2.2. При осуществлении полномочий по муниципальному контролю отдел развития инфраструктуры и муниципального контроля администрации Юрьевецкого муниципального района взаимодействует с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области (Росреестр), управлением Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям (Россельхознадзор), прокуратурой Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, Ивановской государственной жилищной инспекцией.

2.3. Организациями, подведомственными органами местного самоуправления, муниципальный контроль не осуществлялся.

2.4. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилось.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом не предусмотрено.

Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом администрации Юрьевецкого муниципального района в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

3.2. Штатная численность, квалификация:

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории Юрьевецкого муниципального района, муниципальный жилищный контроль на территории Юрьевецкого муниципального района, муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в Юрьевецком городском поселении, муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Юрьевецкого муниципального района, осуществляет 1 единица - главный специалист отдела развития инфраструктуры и муниципального контроля администрации Юрьевецкого муниципального района, который кроме функций муниципального контроля выполняет и другие обязанности по решению вопросов, связанных с полномочиями отдела администрации Юрьевецкого муниципального района.

3.3. Главный специалист отдела, осуществляющий муниципальный контроль, имеет высшее профессиональное образование. Квалификация муниципальный инспектор не присвоена. В 2020 году главный специалист отдела в мероприятиях по повышению квалификации не участвовал.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 специалиста по фактически выполненным в отчетном периоде проверкам по муниципальному контролю на территории Юрьевецкого муниципального района: 1 проверка.

3.5. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

На территории Юрьевецкого муниципального района 240 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляющих хозяйственную деятельность, которая подлежит муниципальному контролю.

На 2020 год плановых проверок запланировано не было, ввиду наложения моратория на проведение проверок в отношении малого предпринимательства на 2019-2020г.

В рамках муниципального жилищного контроля в отчетном периоде проведена 1 (одна) внеплановая выездная проверка соблюдения юридическим лицом обязательных требований жилищного законодательства при содержании общего имущества многоквартирного дома. По результатам проверки выдано 1 предписание по устранению нарушений требований жилищного законодательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам проверок выявлено 1 нарушение обязательных требований жилищного законодательства, выдано 1 предписание. В 2020 году основания и результаты проведенных проверок не были опротестованы, отменены или признаны недействительными.

Специалистами отдела Администрации Юрьевецкого муниципального района по развитию инфраструктуры и муниципальному контролю регулярно осуществляется работа по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, утверждена программа профилактики нарушений.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района созданы разделы, посвященные профилактике нарушений обязательных требований; составлены и размещены перечни обязательных требований и актов, в которых они содержатся, по каждому виду муниципального контроля, что делает их доступными для ознакомления и использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В случае изменения обязательных требований осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель эффективности | 2019 год | 2020 год |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок, % | 0 | 0 |
| 2 | Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, % | 0 | 0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными,% | 0 | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок),% | 0 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Юрьевецкого района, и подлежащих муниципальному контролю, % | 0 | 0,4 |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, ед. | 0 | 1 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок,% | 0 | 100 |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок,% | 0 | 100 |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок),% | 0 | 100 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок),% | 0 | 0 |
| 11 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений),% | 0 | 0 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, % | 0 | 100 |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, % | 0 | 0 |
| 14 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях),% | 0 | 0 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц),% | 0 | 0 |
| 16 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц),% | 0 | 0 |
| 17 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах),% | - | - |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 0 | 0 |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований),% | 0 | 0 |

При проведении мониторинга эффективности муниципального контроля за 2020 год можно сделать вывод, что муниципальный контроль осуществлялся малоэффективно, в связи с тем, что с 1 января 2019 года до 31 декабря 2020 года продолжает действовать мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса, а оснований для проведения внеплановых проверок не достаточно (отсутствуют выданные предписания, заявления граждан и органов власти, угрозы причинения вреда)

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение муниципального контроля посредством проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволяет:

- предотвратить причинение вреда жизни и здоровью граждан, проживающих на территории Юрьевецкого муниципального района;

- предотвратить или устранить нарушение прав человека;

- обеспечить выполнение и соблюдение законодательства РФ, законов Ивановской области и муниципальных нормативных правовых Юрьевецкого муниципального района.

Для выявления правонарушений, принятия мер к их устранению и дальнейшему не допущению, единственным действенным методом является проведение плановых и внеплановых выездных проверок в рамках муниципального контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Только с помощью осуществления контрольных мероприятий, в том числе в части контроля за исполнением требований выданных предписаний об устранении выявленных нарушений действующего законодательства РФ, возможно применение действенных мер к субъектам контроля.

Предложения по результатам осуществления муниципального контроля:

- продолжить работу в форме оказания консультационной помощи в виде выпускаемых комментариев по вопросам осуществления муниципального контроля;

- проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

Приложения

Отчет по форме № 1-Контроль «Сведения об осуществлении государственного (надзора) и муниципального контроля за 2020 год»

**Исполняющий обязанности**

**главы Юрьевецкого**

**муниципального района С.В. Жубаркин**