**АДМИНИСТРАЦИЯ ЮРЬЕВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 29.09.2022 № 350

г. Юрьевец

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Юрьевецкого городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, основных характеристиках бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Юрьевецкого городского поселения от 25.02.2016 г. № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Юрьевецком городском поселении», в целях уточнения параметров бюджета на 2023 год и плановый период до 2025 года, администрация Юрьевецкого муниципального района, постановляет:

1.Утвердить [основные направления](#sub_1000) бюджетной и налоговой политики Юрьевецкого городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение № 1 к настоящему постановлению).

2.Утвердить основные характеристики бюджета Юрьевецкого городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение № 2 к настоящему постановлению).

3.Финансовому отделу при разработке проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Юрьевецкого городского поселения на 2023 год и на плановый период до 2025 года.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на финансовый отдел администрации Юрьевецкого муниципального района.

**Глава Юрьевецкого муниципального района С.В. Жубаркин**

Приложение № 1

к постановлению администрации

Юрьевецкого муниципального района

от 29.09.2022 года № 350

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Юрьевецкого городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юрьевецкого городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Юрьевецком городском поселении, утвержденного решением Совета Юрьевецкого городского поселения от 25.02.2016 г. № 10 и устанавливают приоритеты в сфере управления муниципальными финансами Юрьевецкого городского поселения в среднесрочный период.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является установление подходов к формированию основных показателей проекта бюджета Юрьевецкого городского поселения (далее – бюджет городского поселения), а также отдельных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2025 года.

Приоритетами налоговой политики Юрьевецкого городского поселения являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования.

1. **Итоги реализации налоговой и бюджетной политики в 2021 году**

Основные мероприятия по реализации бюджетной политики Юрьевецкого городского поселения в 2021 году были направлены на обеспечение сбалансированности бюджета Юрьевецкого городского поселения, исполнение прогнозируемых налоговых и неналоговых поступлений в бюджет городского поселения, исполнение принятых бюджетных обязательств Юрьевецкого городского поселения, недопущение роста кредиторской задолженности.

Кроме этого, проведена работа по привлечению областных средств путем «вхождения» в государственные областные программы на условиях софинансирования.

По итогам 2021 года бюджет Юрьевецкого городского поселения выполнен с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме (7,79) тыс. рублей за счет остатков средств на едином счете бюджета, сложившихся при исполнении бюджета за 2020 год.

Всего доходы бюджета городского поселения за 2021 год исполнены в сумме 180874,48 тыс. рублей, что составило 94,4 % от планируемых показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года, доходы городского бюджета увеличились на 107 175,39 тыс.руб., что составляет 145,4%. Увеличение поступлений произошло за счет целевых средств из бюджета Ивановской области.

За отчетный период доходы бюджета городского поселения уточнились в сторону увеличения на сумму 136070,19 тыс. рублей за счет целевых субсидий из бюджета Ивановской области.

(тыс. уб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Исполнено за 2020 год** | **Утверждено на 2021 год**  **(уточнение от 23.12.2021 года №36** | **Исполнено**  **за 2021 год** | **% исполнения** | **Отклонение исполнения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **ДОХОДЫ, в том числе:** | **73699,09** | **191698,76** | **180874,48** | 94,35% | -10824,28 |
| Налоговые и неналоговые | 29544,97 | 32176,16 | 30759,86 | 95,60% | -1416,30 |
| Безвозмездные поступления, в том числе: | 44154,12 | 159421,78 | 150114,63 | 94,16% | -9307,15 |
| - межбюджетные трансферты | 17724,85 | 105465,32 | 96124,50 | 91,14% | -9340,82 |
| **РАСХОДЫ:** | **71140,41** | **201109,60** | **188667,14** | 93,81% | -12442,46 |
| **Сумма дефицита (профицита) бюджета** | **+2558,68** | **-9410,84** | **-7792,66** |  |  |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского поселения исполнены в сумме 30759,86 тыс. рублей при прогнозируемых показателях 32176,16 тыс. рублей, что составляет 95,6% от планируемых поступлений.

Безвозмездные поступления при плане 159421,78 тыс. рублей поступили в сумме 150114,63 тыс. рублей, что составляет 94,16%, в том числе поступление межбюджетных трансфертов составило в сумме 96124,50 тыс. рублей, при плане 105465,32 тыс. рублей (91,14%).

В сравнении исполнения бюджета городского поселения по налоговым и неналоговым доходам бюджета к 2020 году исполнение по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского поселения за 2021 год составляет 104,1%, межбюджетных трансфертов из областного бюджета получено больше на 26315,00 тыс. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения в общем объеме поступлений (без учета субвенций) за 2021 год составила 17,0%.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета городского поселения составила 53,14%.

Администрацией Юрьевецкого муниципального района ведется постоянный мониторинг за поступлением налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского поселения.

В 2021 году выполнены не все принятые бюджетные обязательства.

Несмотря на проведенную работу по наполнению доходной части бюджета городского поселения, определению приоритетных направлений расходования бюджетных средств, рациональному использованию имеющихся ресурсов не удалось не допустить возникновение кредиторской задолженности в бюджете городского поселения.

1. **Основные направления бюджетной политики на 2023 - 2025 годы**

Сложность современной экономической ситуации и связанные с этим проблемы формирования и исполнения бюджета городского поселения не должны рассматриваться в качестве основания для отказа от ранее определенных целей и задач.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Юрьевецкого городского поселения, исполнение принятых расходных обязательств.

На достижение данной цели будет направлена работа по повышению доходного потенциала, оптимизации расходов и определение приоритетных направлений бюджетной политики.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Одной из основных приоритетных задач бюджетной политики городского поселения на 2023-2025 годы остается реализация муниципальных программ.

На развитие сети местных автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда Юрьевецкого городского поселения, объем бюджетных ассигнований которого будет определяться исходя из реалистичных прогнозов поступлений доходов в бюджет городского поселения, которые являются источниками формирования дорожного фонда, также средства областного бюджета в рамках реализации государственных программ Ивановской области на условиях софинансирования из средств бюджета городского поселения.

Таким образом, одной из задач при реализации бюджетной политики является вхождение и участие в федеральных и областных государственных программах и выполнение условий по софинансированию расходных обязательств Юрьевецкого городского поселения, на реализацию которых из областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

При формировании проекта бюджета городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов для достижения поставленных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

1) обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения с целью обеспечения исполнения всех расходных обязательств;

Расходы бюджета городского поселения должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

2) оптимизация и повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

3) дальнейшее определение приоритетов развития Юрьевецкого городского поселения на основе муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, что предполагает взаимосвязь процесса исполнения бюджета Юрьевецкого городского поселения с достижением поставленных целей и запланированных результатов социально-экономического развития городского поселения.

Муниципальные программы будут оставаться ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов необходимо четко определить приоритеты, оценить содержание муниципальных программ, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета городского поселения и только после этого утвердить.

Бюджетная политика на 2023 – 2025 годы исходит из принципа разумного сдерживания роста муниципальных расходов. В современных условиях рост расходов может стать неподъемным для бюджета городского поселения и может стать дополнительным источником финансовой нестабильности.

**2.1. Основные направления бюджетной политики в области формирования и исполнения доходов бюджета городского поселения**

Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления доходами должны стать:

1) использование наиболее реалистичного варианта прогноза социально-экономического развития Юрьевецкого городского поселения при формировании доходной части бюджета городского поселения. Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств;

2) проведение работы по повышению доходов бюджета городского поселения;

3) обеспечение муниципального земельного контроля за использованием земель городского поселения, а также контроля над поступлением доходов от использования муниципального имущества в целях недопущения задолженности по оплате аренды за муниципальное имущество;

4) оперативная корректировка бюджета городского поселения при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок;

5) взаимодействие с налоговой службой, осуществляющей администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения, в целях повышения уровня собираемости доходов и обеспечения в полном объеме поступлений доходов в бюджет городского поселения.

6) проведение необходимых мероприятий по привлечению дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств городского поселения и для решения важнейших вопросов обеспечения жизнедеятельности поселения.

В первую очередь, необходимо обеспечить активное участие администрации Юрьевецкого муниципального района в областных государственных программах на условиях софинансирования.

7) заключение соглашений с организациями и индивидуальными предпринимателями Юрьевецкого городского поселения о социально-экономическом сотрудничестве.

**2.2. Основные направления бюджетной политики в области формирования и исполнения расходов бюджета городского поселения**

Бюджетная политика Юрьевецкого городского поселения будет направлена на необходимое финансирование для обеспечения всех принятых обязательств и на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов.

Меры по повышению эффективности бюджетных расходов предполагают программно-целевые принципы расходования бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

1) обеспечение исполнения наиболее значимых и приоритетных действующих расходных обязательств;

2) принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и установлению новых расходных обязательств должно производится только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии финансовых ресурсов для их гарантированного исполнения;

3) проведение работы по оптимизации расходных обязательств путем перераспределения бюджетных ассигнований в пользу более эффективных и приоритетных расходных обязательств с учетом полученных результатов по реализации программных мероприятий;

4) сокращение и недопущение роста, имеющейся кредиторской задолженности в бюджете городского поселения;

5) увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета городского поселения;

6) обеспечение прозрачности и открытости управления муниципальными финансами Юрьевецкого городского поселения путем регулярного обновления общедоступной информации о муниципальных финансах на официальном сайте администрации Юрьевецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**2.3. Приоритеты бюджетных расходов**

Приоритетные направления в сфере расходов бюджета Юрьевецкого городского поселения - это направления, определенные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: демография, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, культура.

Реализация приоритетов, обозначенных в Указе, потребует значительного увеличения расходов капитального характера. В целях повышения эффективности указанных расходов планируется концентрировать ресурсы на мероприятиях обеспечение которых будет происходить с привлечением средств из бюджетов вышестоящего уровня.

Расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы по состоянию на 01 сентября года, предшествующего очередному финансовому году.

Кроме того, предоставление субсидий бюджету Юрьевецкого городского поселения из областного бюджета на цели капитального характера будет осуществляться при наличии обязательства органа местного самоуправления о финансировании строительства, реконструкции объекта за счет средств местного бюджета в соответствии с установленным уровнем софинансирования, соблюдении сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижении целевых показателей результативности использования субсидии.

В рамках исполнения Указа целями бюджетной политики муниципального образования Юрьевецкого городского поселения по направлению жильё и формирование городской среды необходимо  
обеспечить достижение следующих целей:

* повышение комфортности городской среды;
* создание механизма прямого участия граждан в формировании  
  комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих  
  участие в решении вопросов развития городской среды;

Обновление городской среды в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» продолжится с использованием современных архитектурных решений и при непосредственном участии граждан в решении вопросов благоустройства дворовых территорий и мест массового отдыха.

Продолжится работа по выделению земельных участков для предоставления семьям, имеющим трех и более детей.

**Охрана окружающей среды** выделена в отдельный национальный проект. Перечень приоритетов в сфере экологии определен в Указе:

* улучшение экологической обстановки в Юрьевецком городском поселения.

В области охраны окружающей среды приоритетом останется проведение мероприятий, связанных с уборкой несанкционированных свалок (регулярная очистка территории городского поселения от мусора, сбор и вывоз его в специально отведенные для этого места), направленных на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения в городе Юрьевец.

**В сфере создания безопасных и качественных дорог** необходимо обеспечить достижение целей, обозначенных в Указе:

- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий по сравнению с 2021 годом;

- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

На создание безопасных и качественных дорог направляются средства муниципального дорожного фонда. Планирование расходов фонда осуществляется с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда.

За счет муниципального дорожного фонда планируются мероприятия по ремонту дорог общего пользования, что дает возможность увеличить долю автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям.

Приоритетным направлением расходов в сфере **культуры** является поддержка из областного бюджета материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Будут проведены мероприятия по развитию библиотечного дела в части обеспечения сохранности и пополнения библиотечных фондов.

**3. Основные направления налоговой политики Юрьевецкого городского поселения бюджета поселения на 2023 – 2025 годы**

В 2022 году будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах городского бюджета.

Основной задачей налоговой политики муниципального образования в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов.

Индивидуальная работа с налоговыми агентами, занижающими фонд заработной платы, проводится через комиссии, созданные при налоговой службе и администрации Юрьевецкого муниципального района.

**3.1. Налог на имущество физических лиц**

К объектам налогообложения по налогу на имущество физических лиц отнесены здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, объекты незавершенного капитального строительства, а также земельные участки, на которых располагаются объекты капитального строительства или объекты незавершенного капитального строительства.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на имущество физических лиц будет применяться кадастровая стоимость объекта налогообложения.

Размер налоговой ставки предполагается установить в зависимости от размеров кадастровой стоимости в диапазоне:

0,1 % для объектов с кадастровой стоимостью до 300,00тыс. руб. (включительно) - основная масса жилья на территории города;

0,2% для объектов с кадастровой стоимостью свыше 300,00 тыс.руб. до 1,0 мил.руб.(включительно);

0,3 % для объектов с кадастровой стоимостью свыше1,0 мил. рублей.

2% для объектов кадастровая стоимость которых превышает 300,00 мил.руб.,

0,5% для прочих объектов налогообложения.

Налоговые льготы предусматриваются по категории налогоплательщиков, установленных пунктом 1 ст.407 НК РФ.

**3.2. Земельный налог**

Расчет поступлений земельного налога произведен в соответствии с главой 31 Налогового кодекса РФ исходя из кадастровой стоимости земельных участков и ставок налога, установленных нормативными правовыми актами Юрьевецкого городского поселения, исходя из фактического поступления за 2020 год и ожидаемой оценки поступления в 2021 году с учетом недоимки.

**3.3. Использование муниципальной собственности**

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет Юрьевецкого городского поселения за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

- проведения анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, а также деятельности хозяйствующих субъектов, акции которых находятся в муниципальной собственности;

- установления эффективных и социальных льгот при использовании имущества;

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;

- осуществления продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;

- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

**4. Долговая политика Юрьевецкого городского поселения**

**на 2023 -2025 года**

Долговая политика на 2023 - 2025 годы направлена на сокращение объема муниципального долга Юрьевецкого городского поселения:

В основу формирования и реализации долговой политики на 2023 - 2025 годы заложены:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, что позволит своевременно и в полном объеме выполнять долговые обязательства;

- оптимизация структуры муниципального долга путем привлечения кредитов с учетом норм действующего законодательства по кредитной политике Ивановской области в объеме ключевой ставки ЦБ РФ действующей на день привлечения кредита плюс один процент с целью минимизации привлечения банковских кредитов и стоимости их обслуживания, а также замене коммерческих займов на бюджетные;

- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- поддержание на высоком уровне деловой репутации Юрьевецкого городского поселения, как заемщика средств, при привлечении кредитных ресурсов;

- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;

- сохранение структуры муниципального долга на уровне, позволяющем гарантированно выполнять обязательства по его погашению и обслуживанию.  
 Объем муниципального долга Юрьевецкого городского поселения в 2023 - 2025 годах не должен привести к нарушению установленных законодательством норм.

Основными источниками финансирования погашения муниципальных долговых обязательств будут являться налоговые поступления и заемные средства.  
 Основу для формирования объемов источников финансирования дефицита местного бюджета составили показатели, соответствующие:

- объему привлеченных заемных средств в соответствии с заключенными договорами;

- потребности в заемных средствах на покрытие дефицита в 2023 - 2025 годах.

Стоимость заемных средств планируется сдерживать за счет проведения аукционов и расширения круга кредиторов (кредитных организаций).

Приложение № 2

к постановлению администрации

Юрьевецкого муниципального района

От 29.09.2022 года № 350

Основные характеристики бюджета Юрьевецкого городского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024-2025 годов

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год Отчет | 2022 год Утверждено решением о бюджете | 2023 год | Плановый период | |
| 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| ДОХОДЫ всего: | 180874,48 | 135380,82 | 46305,20 | 45969,60 | 45936,90 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| -налоговые доходы и неналоговые доходы | 30759,86 | 33469,08 | 31915,80 | 31915,80 | 31915,80 |
| -безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов | 150114,63 | 101911,75 | 14389,40 | 14053,80 | 14021,10 |
| РАСХОДЫ всего: | 188667,14 | 139949,98 | 46305,20 | 45969,60 | 45936,90 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| -действующие расходные обязательства | 188667,14 | 139949,98 | 46305,20 | 45969,60 | 45936,90 |
| -принимаемые расходные обязательства | - | - | - | - | - |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | -7792,66 | -4569,16 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Источники внутреннего погашения дефицита бюджета: | 2950,92 | 1609,82 | 0,00 | 0,00 | 0,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| -кредиты: | 2950,92 | 1609,82 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| -привлечение  -погашение | 6950,92  -4000,00 | 8560,74  6950,92 | 3000,00  3000,00 | 3000,00  3000,00 | 4853,6  4853,6 |
| -изменение остатков средств | 4841,73 | 2959,34 | 0,00 | 0,00 | 0,0 |
| -увеличение(-)  -уменьшение (+) | -187825,40  192667,14 | -143941,56  146900,90 | -49305,20  49305,20 | -48969,50  48969,50 | -50790,5  50790,5 |
| Муниципальный долг:  -на начало года  -на конец года | 4000,00  6950,92 | 6950,92  8560,74 | 8560,74  8560,74 | 8560,74  8560,74 | 8560,74  8560,74 |